

15.02.23



Житовый Н.
15.02.2023
ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
КУРЧАТОВСКАЯ
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА

Главе Дичнянского сельсовета
Курчатовского района Курской области
Тарасову В.Н.
квартал 3, с. Дичня, Курчатовский
район, Курская область, 307236

Саловая ул., д.29-а, Курчатов, Курская область, 307250
Тел./факс (847131) 4-19-60

03.02.2023 № 36-2023

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства в сфере обращения
с отходами

Курчатовской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства об отходах производства и потребления, по результатам которой в деятельности администрации Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области (далее – администрация Дичнянского сельсовета) установлены нарушения, подлежащие устранению.

В соответствии со статьей 42 Конституции Российской Федерации, статьей 11 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и статьей 8 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» закреплено право граждан на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека. Данное право обеспечивается в первую очередь выполнением требований природоохранного, санитарного законодательства.

В силу ст. 13 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями. Организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территориях муниципальных образований осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Исходя из требований п. 18 ч. 1 и ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ от 06.10.2003) на основании законов субъекта Российской Федерации, к вопросам местного значения поселений относится, в том числе участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному

Курчатовская межрайонная прокуратура Курской области
№ 20380008-36-2023-Прим51-23-20380008

накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Законом Курской области от 23.08.2016 № 57-ЗКО «О закреплении за сельскими поселениями Курской области отдельных вопросов местного значения» за сельскими поселениями Курской области закреплены вопросы местного значения из числа предусмотренных частью 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ вопросов местного значения городских поселений, в том числе, участие в организации деятельности по сбору (в том числе, раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям органов местного самоуправления в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

В силу ч.1, 3 ст. 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Частью 9 ст. 10 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что правила обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортировка или размещение которых может повлечь за собой причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, утверждаются постановлением Правительства РФ.

Постановлением Правительства РФ от 28.12.2020 №2314 утверждены Правила обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде (далее - Правила).

Правилами определено, что «отработанные ртутьсодержащие лампы» - ртутьсодержащие отходы, представляющие собой отходы от использования товаров с ртутным наполнением и содержанием ртути не менее 0,01 процента, утративших свои потребительские свойства (люминесцентные лампы с холодным катодом, люминесцентные лампы с внешним электродом, лампы люминесцентные малогабаритные, лампы люминесцентные трубчатые, лампы общего освещения ртутные высокого давления паросветные); «потребители ртутьсодержащих ламп» - юридические лица или индивидуальные предприниматели, физические лица, эксплуатирующие ртутьсодержащие

лампы; «место накопления отработанных ртутьсодержащих ламп» - место накопления отработанных ртутьсодержащих ламп потребителями ртутьсодержащих ламп в целях последующей их передачи оператору для транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, хранения.

Согласно пункту 5 Правил органы местного самоуправления организуют создание мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп, в том числе в случаях, когда организация таких мест накопления в соответствии с пунктом 5 Правил не представляется возможной в силу отсутствия в многоквартирных домах помещений для организации мест накопления, а также информирование потребителей о расположении таких мест.

статья 6 В силу пункта 6 Правил накопление неповрежденных отработанных ртутьсодержащих ламп производится в соответствии с требованиями безопасности, предусмотренными производителем ртутьсодержащих ламп, указанных в правилах эксплуатации таких товаров. Накопление неповрежденных отработанных ртутьсодержащих ламп производится в индивидуальной и транспортной упаковках, обеспечивающих сохранность отработанных ртутьсодержащих ламп.

Пунктом 7 Правил установлено, что накопление поврежденных отработанных ртутьсодержащих ламп производится в герметичной транспортной упаковке, исключающей загрязнение окружающей среды и причинение вреда жизни и здоровью человека. Накопление отработанных ртутьсодержащих ламп производится отдельно от других видов отходов. Не допускается совместное накопление поврежденных и неповрежденных ртутьсодержащих ламп.

В соответствии с пунктом 8 Правил в случае загрязнения помещения, где расположено место накопления отработанных ртутьсодержащих ламп, парами и (или) остатками ртути лицом, организовавшим места накопления, должно быть обеспечено проведение работ по обезвреживанию отходов отработанных (в том числе поврежденных) ртутьсодержащих ламп с привлечением оператора на основании договора об оказании услуг по обращению с отходами.

Ртутьсодержащие лампы, которые утратили свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях, в целях удовлетворения личных и бытовых нужд, либо в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, относятся к твердым коммунальным отходам.

Из приведенных норм следует, что на органы местного самоуправления возложена обязанность по созданию и содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов путем принятия ими решения в соответствии с требованиями Правил благоустройства муниципального образования, законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов.

В ходе проведения проверки межрайонной прокуратурой установлено, что в нарушение пунктов 5, 6, 7 Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание,

транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.12.2020 №2314, на территории Дичнянского сельсовета сбор отходов в части отработанных ртутьсодержащих осветительных ламп у населения не организован, администрацией Дичнянского сельсовета места накопления отработанных ртутьсодержащих ламп на территории сельсовета не созданы, накопление ртутьсодержащих ламп отдельно от других видов отходов с целью дальнейшей их транспортировки не осуществляется.

Выявленные в ходе проверки нарушения федерального законодательства стали возможны в результате непринятия должностными лицами администрации Дичнянского сельсовета мер по надлежащему, добросовестному исполнению своих должностных обязанностей, а также отсутствия строгого контроля за работой подчиненных сотрудников со стороны Главы Дичнянского сельсовета.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять меры по недопущению указанных нарушений действующего законодательства в дальнейшей деятельности, а именно организовать место первичного сбора и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп и оборудовать его в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2314.

2. Рассмотреть в установленном законом порядке вопрос о наличии оснований для привлечения лиц, допустивших нарушения федерального законодательства, к дисциплинарной ответственности.

3. О дате и месте рассмотрения представления уведомить прокурора района для обеспечения его участия в его рассмотрении.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах прошу сообщить в Курчатовскую межрайонную прокуратуру в письменной форме в месячный срок.

Заместитель межрайпрокурора

И.Е. Прошина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D00813F861F181FA7855616618DC3701
Владислав Прошина Ирина Евгеньевна
Действителен с 20.01.2023 по 14.04.2024